

ΓΕΝΙΚΟΣ ΕΠΙΘΕΩΡΗΤΗΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ (Ν. 3074/02)

ΕΝΔΙΑΜΕΣΗ ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ – ΕΛΕΓΧΟΥ

**ΓΙΑ ΤΟ ΚΑΘΕΣΤΩΣ ΤΩΝ ΑΥΘΑΙΡΕΤΩΝ ΚΑΤΑΣΚΕΥΩΝ ΣΤΟΝ
ΑΙΓΙΑΛΟ ΤΟΥ ΕΘΝΙΚΟΥ ΠΑΡΚΟΥ ΣΧΙΝΙΑ - ΜΑΡΑΘΩΝΑ**

ΑΘΗΝΑ – ΔΕΚΕΜΒΡΙΟΣ 2007

Ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης (ΓΕΔΔ) προχώρησε στον έλεγχο του καθεστώτος του αιγιαλού της προστατευόμενης περιοχής του Εθνικού Πάρκου Σχινιά – Μαραθώνα μετά από την καταγγελία συλλόγου πολιτών, στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων του, όπως ορίζονται από το Ν. 3074/02, άρθρο 1, παρ.1:

«Συνιστάται θέση Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης για τη διασφάλιση της εύρυθμης και αποτελεσματικής λειτουργίας της διοίκησης, την παρακολούθηση και αξιολόγηση του έργου των ελεγκτικών σωμάτων της δημόσιας διοίκησης και τον εντοπισμό των φαινομένων διαφθοράς και της κακοδιοίκησης»

και άρθρο 1, παρ. 2 α του ίδιου νόμου :

«Μπορεί να διατάσσει, αυτεπαγγέλτως, τη διενέργεια επιθεωρήσεων, ελέγχων και ερευνών από το Σώμα Επιθεωρητών Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης και από τα ιδιαίτερα Σώματα και Υπηρεσίες Επιθεώρησης και Ελέγχου των Υπουργείων, των Περιφερειών, των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού, των επιχειρήσεων τους, των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, των κρατικών νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου και των δημοσίων επιχειρήσεων ή επιχειρήσεων τη διοίκηση των οποίων ορίζει άμεσα ή έμμεσα το Δημόσιο με διοικητική πράξη ή ως μέτοχος»

καθώς και άρθρο 1, παρ. 2 δ του ίδιου νόμου :

«Διεξάγει ελέγχους, επανέλεγχους, επιθεωρήσεις και έρευνες στο Δημόσιο, τα Ν.Π.Δ.Δ., τους Ο.Τ.Α. πρώτου και δεύτερου βαθμού, τις επιχειρήσεις τους, τα κρατικά νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου και τις δημόσιες επιχειρήσεις ή επιχειρήσεις, τη διοίκηση των οποίων ορίζει άμεσα ή έμμεσα το Δημόσιο με διοικητική πράξη ή ως μέτοχος»

καθώς επίσης και βάσει του ΠΔ 77/05, άρθρο 4, παρ.2 :

«Εφ' όσον το αντικείμενο του ελέγχου είναι σύνθετο ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης μπορεί να συγκροτεί κλιμάκια Επιθεωρητών Ελεγκτών από δύο ή περισσότερα Σώματα ή Υπηρεσίες Επιθεώρησης και Ελέγχου, διαφορετικών, ανάλογα με την υπόθεση, ειδικοτήτων και να ορίζει υπεύθυνο σύνταξης της έκθεσης ελέγχου. Στα κλιμάκια αυτά μπορούν να μετέχουν, κατά περίπτωση και Ειδικοί Επιθεωρητές της Υπηρεσίας του.»

Μετά από την διεξοδική διερεύνηση της υπόθεσης και μέσα από την εξέλιξη της ελεγκτικής διαδικασίας αναδείχθηκαν ζητήματα σύνθετης φύσης και αρμοδιότητας περισσότερων δημοσίων υπηρεσιών με συνέπεια το ελεγκτικό αντικείμενο να εξαπλωθεί σε περισσότερα και αλληλοκαλυπτόμενα νομικά και πραγματικά ζητήματα. Τα ζητήματα αυτά, τα οποία προέκυψαν ως επακόλουθα των εκάστοτε ευρημάτων της διερεύνησης της υπόθεσης, απαιτούν την συνδρομή και την δράση συναρμόδιων υπηρεσιών και την πλήρωση περισσότερων προϋποθέσεων, προκειμένου να σχηματιστεί το τελικό συμπέρασμα της ελεγκτικής διαδικασίας.

Για τους παραπάνω λόγους, συντάσσεται η παρούσα Ενδιάμεση Έκθεση με σκοπό αφενός να αποτυπώσει σε εύλογο χρόνο τα ήδη σχηματισθέντα συμπεράσματα αφετέρου να καταδείξει τον προβληματισμό από τα νομικά ή άλλης μορφής θέματα που εκκρεμούν και τα οποία οδηγούν υποχρεωτικά το καταληκτικό Συμπέρασμα και Προτάσεις του ελέγχου σε μεταγενέστερο χρονικό σημείο.

A. ΣΥΝΤΟΜΟ ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης (ΓΕΔΔ) εξετάζοντας την καταγγελία της «Επιτροπής Πολιτών Σχινιά-Μαραθώνα» (αριθμ. πρωτοκ. 1792/7-3-2007) ότι εκτελούνται παράνομα έργα στον αιγιαλό της περιοχής του Εθνικού Πάρκου Σχινιά – Μαραθώνα και ότι στην περιοχή αυτή έχουν εγκατασταθεί και λειτουργούν παράνομα κατασκευές και καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος, απεύθυνε έγγραφο προς τον Φορέα Διαχείρισης του Εθνικού Πάρκου Σχινιά – Μαραθώνα (αριθμ. πρωτοκ. ΓΕΔΔ/Φ. 115 - 2007- 2126), προκειμένου να διαπιστώσει την βασιμότητα της εν λόγω καταγγελίας.

Ο ΓΕΔΔ έχει θέσει σε απόλυτη προτεραιότητα τα ζητήματα που αφορούν στην διατήρηση και προστασία του φυσικού περιβάλλοντος, για το λόγο αυτό τονίστηκε το γεγονός ότι η περιοχή του εν λόγω Εθνικού Πάρκου αποτελεί οικότοπο του καταλόγου NATURA με μεγάλη και περιβαλλοντική οικολογική αξία, τόσο σε εθνικό, όσο και σε διεθνές επίπεδο.

Συνεπώς, ζητήθηκε να παρασχεθούν από τον υπεύθυνο Φορέα Διαχείρισης αναλυτικά στοιχεία σχετικά με την χρήση των υπό κατασκευή έργων, την διαδικασία αδειοδότησής τους, την ύπαρξη Μελέτης Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων για τις κατασκευές αυτές όπως απαιτεί ο νόμος, καθώς και οτιδήποτε άλλο στοιχείο θέλει κριθεί σκόπιμο για την τεκμηρίωση της νομιμότητας των παραπάνω κατασκευών.

Ειδικότερα, τονίστηκε ότι το ΠΔ 395/2000 (ΦΕΚ Α΄) με το οποίο χαρακτηρίστηκε η παραπάνω θαλάσσια και χερσαία περιοχή ως Εθνικό Πάρκο προσεβλήθη από κατοίκους της περιοχής ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας, το οποίο με την 1318/2001 απόφασή του δέχθηκε εν μέρει την

προσφυγή και το ακύρωσε κατά το μέρος που επέτρεψε εντός της Ζώνης Β2 την ανέγερση και λειτουργία εστιατορίων, ταβερνών, αναψυκτηρίων, εντός της Ζώνης Β3 την ανέγερση αναψυκτηρίων.

Το έγγραφό του αυτό ο ΓΕΔΔ απεύθυνε και προς την αρμόδια υπηρεσία του ΥΠΕΧΩΔΕ (Δ/νση Ειδ. Έργων και Αναβ. Περ., Αρ. Πρωτ. ΓΕΔΔ/Φ. 115-2007/ 2313/23-3-2007) και κοινοποίησε προς τους άλλους εμπλεκόμενους φορείς (ΥΕΝ, Κεντρικό Λιμεναρχείο Ραφήνας, ΥΠΕΧΩΔΕ, Γενική Διεύθυνση Περιβάλλοντος, Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων, Δ/νση Αισθητικών Δασών, Δρυμών και Θήρας).

B. ΜΙΚΤΟ ΚΛΙΜΑΚΙΟ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ

Από τις παραπάνω ενέργειες προέκυψε η ανάγκη για την συγκρότηση Μικτού Κλιμακίου Επιθεώρησης, το οποίο ορίστηκε με την με αριθμ. πρωτ. ΓΕΔΔ/Φ.115-2007/2579/2-4-07 εντολή του ΓΕΔΔ, σύμφωνα με το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο και ειδικότερα το Π.Δ. 77/05 (ΦΕΚ 118/Α' / 20-5-2005) «Προϋποθέσεις και τρόπος διενέργειας του ελέγχου – Οργάνωση και λειτουργία του Γραφείου του ΓΕΔΔ».

Το κλιμάκιο, το οποίο συνεκλήθη και λειτούργησε υπό την προεδρία του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης, Αρεοπαγίτης ε.τ. Λέανδρου Ρακιντζή, αποτελείτο από τους :

- Μιλτιάδη Βασιλόπουλο, Βοηθό Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης, ως Συντονιστή
- Σέργιο Δρόσο και
- Γεώργιο Κοροβέση, Ειδικούς Επιθεωρητές στον Γενικό Επιθεωρητή ΔΔ.
- Ιωάννη Σελίμη, Επιθεωρητή-Ελεγκτή ΔΔ
- Παναγιώτα Ιωακειμίδου Επιθεωρήτρια της Οικονομικής Επιθεώρησης και
- Παπαδέλλη Αθανάσιο Επιθεωρητή της Ειδικής Υπηρεσίας Επιθεωρητών Περιβάλλοντος.

Επίσης, με την ίδια απόφαση εντολής ελέγχου ορίστηκε, σύμφωνα με το Ν. 3491/2006, άρθρο 6.2 και 3 (ΦΕΚ Α' 207/2-10-2006) ως εμπειρογνώμονας για την πληρέστερη διερεύνηση του εν λόγω αντικειμένου ο κ. Κωνσταντίνος Κασσιός, Καθηγητή του Εθνικού Μετσόβιου Πολυτεχνείου, Αρχιτέκτονα Τοπίων και Δασολόγο.

Γ. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΕΛΕΓΧΟΥ

**Με το ΠΔ 395/00 χαρακτηρίστηκε ο Σχινιάς ως Εθνικό Πάρκο, στο άρθρο 2 του οποίου ορίστηκαν Ζώνες Α1, Α2, Α3, Α4, Β1, Β2, Β3 και Γ και στο άρθρο 3 η εξειδίκευση της χρήσης των Ζωνών. Η Ζώνη Β2 περιγράφεται ως «περιοχή αναψυχής, αθλητισμού και κατοικίας» και επιτρέπεται η ανέγερση και λειτουργία αναψυκτηρίων, εστιατορίων, ταβερνών, υπαίθριων εγκαταστάσεων αθλητισμού και κατοικιών. Σημειώνεται ότι για την χορήγηση νέας ή ανανέωση ήδη υπάρχουσας άδειας λειτουργίας απαιτείται προηγούμενη έγκριση περιβαλλοντικών όρων. Η Ζώνη Β3 είναι η περιοχή του όρμου Μαραθώνα στην οποία επιτρέπονται δραστηριότητες που συμβάλλουν στην ενημέρωση και την ευαισθητοποίηση των πολιτών για τα περιβαλλοντικά θέματα. Στο VIII, εδ.3 του ΠΔ προβλέπεται ρητά ότι «επιτρέπεται η κατασκευή των απαραίτητων εγκαταστάσεων υγιεινής, χώρων εξυπηρέτησης λουομένων, υπαίθριων καθιστικών, περιπτέρων ενημέρωσης και αναψυκτηρίων στις εξόδους των διαδρόμων – μονοπατιών Ύστερα από ειδική μελέτη». Για όλες τις επιτρεπόμενες κατασκευές απαιτούνται υλικά προσαρμοσμένα στο περιβάλλον. Τέλος προβλέπεται η ίδρυση Φορέα Διαχείρισης για την διοίκηση και λειτουργία του Πάρκου και μέχρι την ίδρυσή του η παρακολούθηση και εφαρμογή του ΠΔ ανατίθεται στον Οργανισμό Σχεδίου Αθήνας, ο οποίος και καταρτίζει Κανονισμό Διοίκησης και Λειτουργίας του Πάρκου και Σχέδιο Διαχείρισης.

**Το εν λόγω ΠΔ προσβάλλεται ενώπιον του Σ.τ.Ε. από τον εξωραϊστικό σύλλογο των πολιτών Σχινιά και άλλων κατοίκων με αποτέλεσμα να εκδοθεί η απόφαση με αριθμό 1318/2001, η οποία αναγνωρίζει ότι στο χερσαίο περιβάλλον του ΕΠ συνυπάρχουν δύο (2) οικοσυστήματα. Επισημαίνεται ότι το φυσικό περιβάλλον έχει υποστεί αλλοιώσεις και υποβαθμιστεί από την ανθρώπινη επέμβαση και αναφέρεται ότι για την Ζώνη Β3 τα αναψυκτήρια πρόκειται να είναι μόνιμες κατασκευές των οποίων μάλιστα δεν καθορίζεται ο αριθμός. Περαιτέρω, για την Ζώνη Β2, αναφέρει ότι για τις κατασκευές προβλέπονται όροι δομήσεως στο άρθρο 5 του ΠΔ. οι χρήσεις όμως αυτές διασπών την ενότητα των οικοσυστημάτων και δημιουργούν προϋποθέσεις περαιτέρω βλαβών, συνεπώς δεν είναι συμβατές με τους σκοπούς του Εθνικού Πάρκου, το ίδιο ισχύει και για τη Β3. Καταλήγοντας η απόφαση ορίζει ότι «το προσβαλλόμενο ΠΔ πρέπει να ακυρωθεί κατά τις διατάξεις που προβλέπουν ότι επιτρέπεται εντός της Β2 η ανέγερση εστιατορίων, ταβερνών και αναψυκτηρίων και Β3 ανέγερση αναψυκτηρίων».

**Τον Μάρτιο 2001 εκδίδεται η Διαχειριστική Μελέτη από τον Οργανισμό Αθήνας, η οποία προβλέπει στο κεφάλαιο 6.6.1 «Χώροι Εξυπηρέτησης Λουομένων» ότι σε επιλεγμένες θέσεις και στα όρια του πευκοδάσους με την παραλιακή ζώνη προβλέπεται η κατασκευή οργανωμένων χώρων εξυπηρέτησης. Επίσης, προβλέπεται ότι οι συγκεκριμένες εγκαταστάσεις πρόκειται να αντικαταστήσουν τις υφιστάμενες ταβέρνες που λειτουργούν

ανεξέλεγκτα στην παραλιακή ζώνη και ορίζονται οι ειδικότερες προδιαγραφές κατασκευής τους. Ειδικότερα, οι παραπάνω εγκαταστάσεις ορίζονται ως «ελαφρές», οικοδομούνται στο περιτύπωμα των ταβερνών που πρόκειται να κατεδαφιστούν, τα δε υλικά κατασκευής πρέπει να είναι εναρμονισμένα στο ύψος των παραδοσιακών υπαίθριων κατασκευών, απλά και ανθεκτικά.

**Ακολούθως εκδίδεται 31/12/2001 ο Κανονισμός Διαχείρισης και Λειτουργίας του ΕΠ (ΥΑ ΠΕΧΩΔΕ-Γεωργίας 32473/7718), ο οποίος προβλέπει ότι για θέματα περιβαλλοντικής αδειοδότησης, χρήσεων και δόμησης ενημερώνονται οι αρμόδιες υπηρεσίες του ΥΠΕΧΩΔΕ και ΝΑ. Πιο κάτω (Π, 2, 4) αναφέρεται ότι η οργάνωση της αναψυχής και της οικοτουριστικής δραστηριότητας γίνεται με μέριμνα του Φορέα Διαχείρισης – ΥΠΕΧΩΔΕ – Υπ. Γεωργίας. Η ΥΑ εγκρίνει το Σχέδιο Διαχείρισης του ΕΠ και διακρίνει τομείς δράσεων και παρεμβάσεων μεταξύ των οποίων είναι και η αποξήλωση των παράνομων υποδομών που εξυπηρετούν χρήσεις ασύμβατες με τον χαρακτήρα του ΕΠ. Όσο για τις νέες κατασκευές θέτει στόχο την υλοποίηση των απολύτως αναγκαίων έργων και για την αναψυχή την προώθηση ήπιων και περιβαλλοντικά φιλικών μορφών αναψυχής.

** Τέλος, εκδίδεται το ΠΔ 793/02, το οποίο ιδρύει ΝΠΙΔ τον Φορέα Διαχείρισης του Εθνικού Πάρκου Σχινιά - Μαραθώνα με έδρα τον Δήμο Μαραθώνα και εποπτεία του Υπουργού ΠΕΧΩΔΕ.

Δ. ΕΝΕΡΓΕΙΕΣ ΚΛΙΜΑΚΙΟΥ

Δ1. Ως προς το νομικό καθεστώς προστασίας του αιγιαλού του Εθνικού Πάρκου

Το κλιμάκιο απεύθυνε έγγραφο προς την Κτηματική Εταιρεία Δημοσίου (Αρ. Πρωτ. ΓΕΔΔ/Φ. 115-2007/2886 / 17-4-2007) για την χάραξη του ορίου αιγιαλού στην παραθαλάσσια ζώνη του Εθνικού Πάρκου Σχινιά – Μαραθώνα σύμφωνα με τις κείμενες νομοθετικές διατάξεις (Ν.2971/01 «Περί αιγιαλού και παραλίας, άρθρο 5, «Διαδικασία καθορισμού οριογραμμών αιγιαλού, παραλίας και παλαιού αιγιαλού») και επανήλθε προς τον Φορέα Διαχείρισης του ΕΠ (ΓΕΔΔ/Φ. 115-2007/3102/ 24-4-07) την αποστολή αναλυτικών στοιχείων για οιασδήποτε φύσης εκτέλεση έργων στην περιοχή ευθύνης του.

Από την εξέταση των στοιχείων και του νομικού καθεστώτος προστασίας της περιοχής προέκυψε το ζήτημα του εφαρμοστέου κανόνα δικαίου βάσει του οποίου θα προχωρούσε η ελεγκτική διαδικασία. Έχρηζε δηλαδή νομικής ερμηνείας το εάν η διοίκηση και διαχείριση της ζώνης του αιγιαλού παραχωρήθηκε στον οικείο Φορέα Διαχείρισης μέσω των ειδικότερων διατάξεων, με συνέπεια ο τελευταίος να δύναται να προβεί στην εκτέλεση των προβλεπόμενων έργων και εγκαταστάσεων τηρώντας την οικεία

διαδικασία των ειδικότερων διατάξεων που ορίζουν την λειτουργία του¹ ή εάν - εφόσον από τις παραπάνω ειδικές διατάξεις απουσιάζει οιαδήποτε ειδικότερη αναφορά στην παραχώρηση και του αιγιαλού – ο φορέας υποχρεούται να ακολουθήσει την γενικότερη διαδικασία για την προστασία του αιγιαλού που προβλέπεται στα άρθρα 13 και 14, Ν.2971/01.

Το παραπάνω ερώτημα απεστάλη προς την αρμόδια υπηρεσία του Υπ. Οικονομίας & Οικον. (Αρ. Πρωτ. ΓΕΔΔ/Φ. 115-2007/6328 / 31-7-07) με την επισήμανση ότι το ζήτημα αυτό είναι σημαντικό αφενός για την διαμόρφωση της τελικής κρίσης του ΓΕΔΔ για την συγκεκριμένη υπόθεση αφετέρου για την εφαρμογή της στο σύνολο των φορέων διαχείρισης προστατευομένων περιοχών που περιλαμβάνουν θαλάσσιες περιοχές και φυσικά ζώνη αιγιαλού. Για τον λόγο αυτό προτάθηκε από το μικτό κλιμάκιο η αναζήτηση έκδοσης σχετικής γνωμοδότησης από το ΝΣΚ, η οποία εκκρεμεί.

Δ2. Ως προς την ύπαρξη αυθαίρετων κτισμάτων και λειτουργία καταστημάτων επί της παραλίας του Εθνικού Πάρκου

Το κλιμάκιο στην εξέλιξη της ελεγκτικής διαδικασίας διαπίστωσε την παράνομη ύπαρξη και λειτουργία καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος (ταβερνών) στην υπό έλεγχο περιοχή του αιγιαλού του ΕΠ. Για τον λόγο αυτό, και αφού περιήλθε σε γνώση του το γεγονός ότι για τις παραπάνω αυθαίρετες κατασκευές έχουν εκδοθεί «πρωτόκολλα κατεδάφισης» απευθύνθηκε προς τις αρμόδιες και συναρμόδιες υπηρεσίες για την μη εφαρμογή των πρωτοκόλλων αυτών (ΓΕΔΔ Φ.115/3468/9-5-07).

Συγκεκριμένα, ζήτησε :

(α) να του κοινοποιηθούν από το Γραφείο του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας Αττικής οι αποφάσεις κατεδάφισης αυθαίρετων κτισμάτων (8 ταβερνών) οι οποίες βρίσκονται εντός του δάσους και της παραλίας Σχινιά-Μαραθώνα και να ενημερωθεί σχετικά με το εάν έχουν εκτελεστεί οι εν λόγω αποφάσεις κατεδάφισης, σε περίπτωση μη εκτέλεσης αυτών, τους λόγους για τους οποίους δεν εκτελέστηκαν αυτές και ποιες θα είναι οι περαιτέρω ενέργειες για την αποκατάσταση της νομιμότητας.

(β) Ο Δήμος Μαραθώνα ή το Αστυνομικό Τμήμα Μαραθώνα (στην περίπτωση που έχουν εκδοθεί από αυτό) να του αποστείλουν το σύνολο των αδειών λειτουργίας των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος που αφορούν στις ταβέρνες που έχουν χαρακτηριστεί ως αυθαίρετες, εφόσον αυτές οι άδειες υπάρχουν και ειδικότερα από τον Δήμο Μαραθώνα στοιχεία για την αδειοδότηση και εκμετάλλευση των κινητών καντινών που δραστηριοποιούνται στην περιοχή του Εθνικού Πάρκου.

(γ) Το Δασαρχείο Καπανδριτίου και η Κτηματική Υπηρεσία Ανατολικής Αττικής, να τον ενημερώσουν για τυχόν αυτοψίες που έχουν πραγματοποιήσει

¹ Το ΠΔ προβλέπει την κατασκευή έργων με «απλή ενημέρωση» του ΥΠΕΧΩΔΕ και της ΝΑ.

στα έργα που κατασκευάζονται επί του αιγιαλού στη Β3 Ζώνη του Σχινιά, για την εξυπηρέτηση των λουομένων.

Για τα παραπάνω το κλιμάκιο ελέγχου, καθώς δεν έλαβε απάντηση, επανήλθε (αριθμ. πρωτοκ. ΓΕΔΔ Φ.115 / 17-07-2007 / 5712 και 8730/30-10-07) προς την Περιφέρεια Αττικής και τον Δήμο Μαραθώνα, ζήτησε δε από τον τελευταίο (Αρ. Πρωτ. ΓΕΔΔ/Φ. 115-2007/5961 / 23-7-07) σχετικά με το καθεστώς λειτουργίας και αδειοδότησης καταστημάτων στον αιγιαλό του Εθνικού Πάρκου Σχινιά – Μαραθώνα να του χορηγηθούν στοιχεία για το σύνολο των αδειών λειτουργίας των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος - ταβερνών και κινητών καντινών, οι οποίες λειτουργούν στην παραπάνω περιοχή και των αποφάσεων κατεδαφίσεως των παραπάνω κτισμάτων.

Ο Γενικός Γραμματέας Περιφέρειας Αττικής σε απάντηση του (αριθμ. πρωτοκ. 9460/20-11-07) αναφέρει ότι δεν έχει προχωρήσει στις εν λόγω κατεδαφίσεις λόγω διαρκών αναβολών των διαδικασιών που οφείλονταν σε δικαστικές εκκρεμότητες, καθώς και λόγω έλλειψης οικονομικών πόρων της υπηρεσίας του.

Βάσει των παραπάνω ευρημάτων ζητήθηκε από τον Δήμαρχο Μαραθώνα (αριθμ. πρωτοκ. ΓΕΔΔ/Φ. 115-2007/8729 / 30-10-2007) να προχωρήσει στην ανάκληση αδειών λειτουργίας των καταστημάτων στον αιγιαλό του Εθνικού Πάρκου Σχινιά – Μαραθώνα σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία. Επισημάνθηκε σχετικά ότι η άδεια ίδρυσης και λειτουργίας καταστήματος υγειονομικού ενδιαφέροντος χορηγείται κατόπιν ελέγχου του χώρου, τόσο από πλευράς καταλληλότητας κατά τις κείμενες διατάξεις όσο και από πλευράς νομιμότητας του κτιρίου. Αν κάποια από τις προϋποθέσεις αυτές πάψει να υφίσταται μετά τη χορήγηση της άδειας αυτής η Διοίκηση οφείλει να διατάξει το κλείσιμο το καταστήματος, η δε παράλειψή της να προβεί στο κλείσιμο αυτό, αποτελεί παράλειψη οφειλόμενης νομίμου ενέργειας, όπως άλλωστε υποδεικνύει και η σχετική νομολογία του ΣτΕ.

Σημειωτέον, ότι το Δασαρχείο Καπανδριτίου, με το υπ' αριθμ 2522/24-5-2007 έγγραφό του, γνωστοποίησε προς τον παραπάνω δήμο ήδη από τον Μάιο του 2007 τις τελεσίδικες αποφάσεις κατεδάφισης των κτιριακών εγκαταστάσεων των ανωτέρω καταστημάτων, αυτός δε παρότι έλαβε γνώση των ανωτέρω δεν έχει μέχρι σήμερα προβεί στις οφειλόμενες νόμιμες ενέργειες προκειμένου, εντός του αποκλειστικού χρόνου των είκοσι (20) ημερών (όπως ορίζουν οι διατάξεις του άρθρου 80 παρ. 6 του Δ.Κ.Κ. - Ν.3463/06 ΦΕΚ Α' 114) να αποφασίσει επί της ανάκλησης των εν λόγω αδειών, με προφανώς δυσμενή αποτελέσματα για την προστασία της δημόσιας υγείας και ασφάλειας. Επισημαίνεται ακόμη ότι σύμφωνα με τις ίδιες διατάξεις, η παράβαση αυτών αποτελεί πειθαρχικό αδίκημα και παράβαση καθήκοντος που τιμωρείται κατά τις διατάξεις των άρθρων 142 και 143 του Δ.Κ.Κ. και κατά το άρθρο 259 του Ποινικού Κώδικα.

Δ3. Ως προς την αναγκαιότητα ύπαρξης Μελέτης Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων για τις νέες κατασκευές

Σε έγγραφό του προς το ΥΠΕΧΩΔΕ, Γενική Διεύθυνση Περιβάλλοντος, Ειδική Υπηρεσία Περιβάλλοντος (Αρ. Πρωτ. ΓΕΔΔ/Φ. 115-2007/14-5-2007) το μικτό κλιμάκιο έθεσε το ζήτημα της έκδοσης Ειδικής Μελέτης Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων για έργα επί του Εθνικού Πάρκου Σχινιά – Μαραθώνα.

Συγκεκριμένα, επισημάνθηκε ότι για την ευρύτερη περιοχή συντάχθηκε «Προμελέτη και Μελέτη Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων Κέντρου Κωπηλασίας και Κανό στο Σχινιά Μαραθώνα» (Ιούνιος 1999) και εγκρίθηκαν οι περιβαλλοντικοί όροι για το έργο «Ολυμπιακό Κέντρο Κωπηλασίας», σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 110107/21-9-00 Κ.Υ.Α. Από το οικείο Π.Δ. (ΦΕΚ 395 τ. Β' /3-7-00) και τις εγκεκριμένες μελέτες ανάπλασης και διαχείρισης της περιοχής που συντάχτηκαν κατ' εξουσιοδότηση των διατάξεών του, μετά την ανωτέρω Μελέτη Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων, προβλέπονται συγκεκριμένες διαμορφώσεις και εγκαταστάσεις όπως διάδρομοι ποδηλάτου και περιπάτου, παρατηρητήρια φυσικού τοπίου, περίπτερα ενημερώσεως, σήμανση του χώρου, καθώς και εγκαταστάσεις εξυπηρέτησης λουομένων στην παραλιακή ζώνη.

Κατόπιν των ανωτέρω και δεδομένου ότι η ΜΠΕ της ευρύτερης περιοχής συντάχθηκε σε προηγούμενο χρόνο της έκδοσης του ΠΔ για την ίδρυση του Εθνικού Πάρκου, ζητήθηκε να απαντηθεί εάν για την εκτέλεση των προαναφερόμενων έργων, διαμορφώσεων και εγκαταστάσεων απαιτείται η υποβολή Ειδικής Μελέτης Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων και η έγκριση περιβαλλοντικών όρων, λαμβάνοντας υπόψη ότι ο χώρος παρέμβασης αποτελεί προστατευόμενη περιοχή, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 19 του Ν.

Σχετική μελέτη των στοιχείων και του οικείου νομοθετικού πλαισίου διενεργείται από Επιθεωρητή της Ειδικής Υπηρεσίας Επιθεωρητών Περιβάλλοντος.

Δ4. Ως προς την τήρηση των υγειονομικών όρων λειτουργίας των αυθαιρέτων καταστημάτων

Ο ΓΕΔΔ ανέθεσε προς το ΣΕΥΥΠ την άμεση διεξαγωγή ελέγχου στα εν λόγω καταστήματα για την τήρηση των υγειονομικών όρων λειτουργίας, με αφορμή έγγραφο της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Αν. Αττικής, Δ/σης Δημ. Υγείας (αριθμ. πρωτοκ. 7012/17-8-2007) στο οποίο αναφέρεται ότι τα παραπάνω καταστήματα διαθέτουν τα λύματά τους σε βόθρους.

Ειδικότερα, επισημάνθηκε ότι η προστασία του περιβάλλοντος στον συγκεκριμένο χώρο αποσκοπεί στην διατήρηση ενός πολύ ευαίσθητου τοπικού οικοσυστήματος και για τον λόγο αυτό προκύπτει ανάγκη εξονυχιστικού ελέγχου στεγανότητας των παραπάνω υποδομών της εν γένει και σύμφωνα με τους κανονισμούς υγείας ασφαλούς λειτουργίας τους, κυρίως δε εάν τα λύματα αυτά διαχέονται στην θάλασσα και στο οικοσύστημα του πευκοδάσους με συνέπεια την μόλυνση αυτού.

Ο εν λόγω έλεγχος βρίσκεται σε εξέλιξη.

Δ5. Οικονομικός έλεγχος

Από την αξιοποίηση των παραπάνω στοιχείων και την ερμηνεία των σχετικών διατάξεων, το μικτό κλιμάκιο αποφάσισε την ανάθεση για την πραγματοποίηση οικονομικού – διαχειριστικού ελέγχου από την Οικονομική Επιθεώρηση, σύμφωνα με τις ειδικότερες διατάξεις που προσδιορίζουν την αρμοδιότητα του ΓΕΔΔ να διατάσσει ελέγχους και επιθεωρήσεις από τα Σώματα και τις Υπηρεσίες Ελέγχου των Υπουργείων (Ν.3074/02, άρθρο 1, 2α), οι οποίες και αποτέλεσαν την νομική βάση της σχετικής εντολής ελέγχου και συγκρότησης του μικτού κλιμακίου.

Ε. ΣΥΝΑΦΗ ΖΗΤΗΜΑΤΑ – Αποτελεσματική λειτουργία συστήματος πυρόσβεσης του Εθνικού Πάρκου

Ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης πέραν του αντικειμένου του μικτού κλιμακίου ελέγχου διερεύνησε αυτεπαγγέλτως και μετά από επικοινωνία με την «Επιτροπής Πολιτών Σχινιά-Μαραθώνα» το μείζον ζήτημα της λήψης μέτρων πυρόσβεσης για την άμεση, ασφαλή και αποτελεσματική αντιμετώπιση πυρκαγιάς που ενδεχόμενα μπορούσε να εκδηλωθεί εξαιτίας και των εξαιρετικών κλιματικών συνθηκών που επικράτησαν κατά τους θερινούς μήνες. Για το παραπάνω ζήτημα, ζήτησε να πληροφορηθεί τα μέτρα τα οποία έχουν ληφθεί από την πλευρά του Φορέα Διαχείρισης του Εθνικού Πάρκου, την επάρκεια και την λειτουργικότητα των εγκαταστάσεων, καθώς και για οτιδήποτε άλλο κρίνεται σκόπιμο στην κατεύθυνση αυτή(ΓΕΔΔ/Φ.115/3619 / 14-5-2007).

Από τα στοιχεία που προέκυψαν διαπιστώθηκε ότι τα μέτρα πυρόσβεσης ήταν ελλιπή και ζητήθηκε από τους συναρμόδιους φορείς, (ΥΠΕΣ, ΥΠΕΧΩΔΕ, Υπ. Δημ. Τάξης, ΓΓ Πολιτικής Προστασίας, Πυροσβεστική και τον Φορέα Διαχείρισης) να ληφθούν όλα τα αναγκαία μέτρα (ΓΕΔΔ/Φ.115- 5673 – 16-07-07).

ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ

ΥΠΕΣ

κ. Υπουργό
Βασ Σοφίας 15, Αθήνα 106 74

Υφυπουργός Εσωτερικών – Δημ. Τάξης
Π. Κανελλοπούλου 4, Αθήνα 101 77

ΥΠΕΣ, Γεν.Γραμ.Πολ.Προστ
Γενικό Γραμματέα
Ευαγγελιστρίας 2, Αθήνα 105 63

ΥΠΕΧΩΔΕ

κ. Υπουργό
Αμαλιάδος 17, Αθήνα 115 23

ΥΠΕΧΩΔΕ

Γενική Δ/νση Διοικήσεως
Δ/νση Νομοθετικού Έργου
Αμαλιάδος 17, 115 23 ΑΘΗΝΑ

ΥΠΕΧΩΔΕ

Γενική Διεύθυνση Περιβάλλοντος
Πατησίων 147, Αθήνα 112 51

ΥΠΕΧΩΔΕ, Δ/νση Ειδ.Εργων και Αναβ.Περ.
Λεωφ. Κηφισίας 125 – 127, 11524 Αθήνα

Υπ. Οικονομίας & Οικον.

Γ. Γραμματεία Δημοσιονομικής Πολιτ.
Γενική Δ/νση Δημόσιας Περιουσίας & Εθνικών Κληροδοτημάτων
Δ/νση Δημόσιας Περιουσίας (Δ10)
Καρ. Σερβίας 10, 101 84 ΑΘΗΝΑ

Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων
Δ/νση Αισθητικών Δασών, Δρυμών και Θήρας
Χαλκοκονδύλη 31, Αθήνα 101 64

Περιφέρεια Αττικής
Γρ. Γενικού Γραμματέα
Ευαγγελιστρίας 2, ΤΚ 10563, Αθήνα

Δήμο Μαραθώνα
Κύριο Δήμαρχο
Μιλτ. Μαντά 22

TK 19007, Μαραθώνας

ΣΕΕΔΔ

κ. Χ. Γεωργακόπουλο

Ειδικό Γραμματέα

Α. Συγγρού 60, Αθήνα 117 42

Γεν. Δ/ση Οικ.Επιθεώρησης

Θεμιστοκλέους 5, Αθήνα 101 84

Ειδ. Υπηρ. Επιθεωρ. Περιβ.

Κηφισίας 1-3, Αθήνα 115 23

ΣΕΥΥΠ

Γενικό Επιθεωρητή

Κ. Μ. Σαμπατακάκη

Πειραιώς 205, Αθήνα

Φορέα Διαχείρισης Εθν. Πάρκου

Μαραθώνα – Σχινιά κ. Πρόεδρο

Ηρώων Πολυτεχνείου 5 157 80 Αθήνα

ΥΕΝ, Κεντρικό Λιμεναρχείο Ραφήνας

Λιμάνι Ραφήνας 190 09

Αρχηγείο Πυροσβεστικού Σώματος

κ. Αρχηγό

Μουρούζη 4, Αθήνα 101 72

Φορέα Διαχείρισης Εθν. Πάρκου

Μαραθώνα – Σχινιά

κ. Πρόεδρο

Εθνικό Μετσόβιο Πολυτεχνείο

Τομέας Υδατικών Πόρων

Ηρώων Πολυτεχνείου 5, 157 80 Αθήνα